



### 兜牢基本生活保障底线 加大困难职工帮扶力度

本报北京3月7日电(记者郝赫 陈 晓燕)全国总工会近日向全国政协十四 届一次会议提交题为《加大困难职工帮 扶力度 兜牢基本生活保障底线》的大

这份书面发言指出,当前,就业难、 收入少、支出大是一些职工群众面临的 现实困难。在3年疫情影响下,部分行 业整体下行、市场规模萎缩,吸纳就业能 力缩减。部分企业生产经营困难,采取 裁员或减薪方式压缩成本。部分地区物 价尤其是食品和日用品价格上涨,加之 购买防疫用品,困难职工刚性支出不减 反增。这些困难的存在容易带来劳动关 系矛盾纠纷、消费市场低迷等风险。

针对以上情况,书面发言里提出4

—高效统筹疫情防控和经济社会 发展。推动稳经济一揽子政策和接续措 施落地见效,为就业增长和职工收入提 高提供坚实支撑。发挥工人阶级主力军 作用,围绕推动高质量发展、实现经济运 行整体好转,组织广大职工群众在常态 化疫情防控和经济社会发展各项工作中 建功立业。持之以恒深化产业工人队伍 建设改革,激发广大职工创造活力和创 新潜能,努力建设一支宏大的知识型、技 能型、创新型劳动大军。

——实施就业优先导向的宏观调 控。推动财政、货币政策支持稳就业,实 现就业增长与经济运行同步恢复。支持 就业容量大的服务业、小微企业、个体工 商户稳岗扩岗,纾解企业特别是民营、小 微企业困难。支持灵活就业健康发展,支

持零工市场建设,落实新就业形态劳动者 权益保障政策。强化就业技能培训,延伸 服务链条,提升服务水平,做好重点群体 的就业援助。深化工会阳光就业暖心等 就业服务品牌,对接就业岗位和务工需 求,保障外出务工人员顺利返岗复工。

——推动相关劳动法律法规落实落 地。贯彻劳动法、劳动合同法、《保障农 民工工资支付条例》等法律法规,依法保 护劳动者合法权益。用好中央财政专项 帮扶资金,加大对困难职工家庭帮扶救 助力度,切实兜住兜牢困难职工基本生 活保障底线。坚持尊重劳动、崇尚劳动, 提高劳动报酬在初次分配中的比重,实 现劳动报酬提高与劳动生产率提高基本 同步。提升技术工人薪酬待遇、扩大中 等收入群体,增加劳动者特别是一线劳

动者劳动报酬。加强重要民生商品保供 稳价,加大价格监管力度,及时有效缓解 结构性物价上涨给部分困难职工群众带

——完善劳动关系协调机制和矛盾 调处机制。推进集体协商工作,健全以 职工代表大会为基本形式的企事业单位 民主管理制度,加强实时监测预警,预防 返贫返困,维护劳动关系和谐稳定。促 进企业规范管理,强化企业与员工的平 等沟通,采取多元化的帮扶政策,帮助企 业与劳动者共同渡过难关。弘扬企业家 精神,提倡创造利润、奉献爱心、回报社 会,引导企业尽最大努力不裁员、少裁 员。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精 神,引导亿万劳动群众努力创造更加灿 烂的明天。

聚焦女职工加强生育保护、享有平等就业和职业发展机会等方面的诉求,代表委员呼吁——

## 修订《女职工劳动保护特别规定》 筑牢权益保障防线





本报北京3月7日电(记者郝赫 陈晓燕)"女职工权益保障领域面临新 问题、新挑战,有必要根据新修订的妇 女权益保障法等法律法规政策对《女 职工劳动保护特别规定》进行修订。 全国两会上,聚焦加强女职工权益保 障,代表委员们积极建言献策。

2012年4月,国务院出台《女职工 劳动保护特别规定》,法规实施11年 来,推动了女职工劳动条件不断改 善,有力维护了女职工在劳动中的合

"这部法规为女职工撑起了'防 护网'。"福建福海创石油化工有限公

司工会女职委副主任郭晶晶代表告诉 记者,她所在的公司每年都会签订女职 工权益保护专项集体合同,明确产假、 "四期"保护、女职工休息哺乳室等女职

新形势下,这部法规如何进一步完 善,更好发挥女职工权益保障作用,备受 代表委员关注。

有委员指出,现有法规中,基于生理 特点对女职工进行特殊劳动保护的程 度、范围等方面都面临新问题、新挑战。 比如,女职工对加强生育保护、享有平等 就业和职业发展机会等方面的诉求和企 业对于分担女职工劳动保护成本的反映 都较为强烈,女职工禁忌从事劳动范围 有待调整等。

全国政协总工会界别委员马璐为此

带来提案,建议修订《女职工劳动保护特 别规定》。她建议,提升立法层级和效 力,全面准确界定女职工劳动保护的概 念、范围,并适应灵活就业女性劳动者规 模不断扩大的现实,扩大适用范围。同 时,依据新修订的妇女权益保障法,回应 社会关切问题,适度完善保护内容和程 度。如,明确细化产假前工资标准、孕期 哺乳期调岗、产后返岗、用人单位预防和 制止性骚扰等相关规定;关注女职工身 心健康,合理增加关于女职工卫生费、妇 科疾病和乳腺疾病检查、女职工心理健 康等相关规定;探索建立女职工劳动保 护专家委员会,科学动态调整当前女职 工禁忌劳动范围,分层分类确定孕期、哺 乳期保护水平。

马璐委员还建议,在完善《女职工劳

动保护特别规定》的基础上,同步系统 修订完善生育保险、生育支持相关的 法律法规政策,将生育成本社会化分 担、男女共担家庭责任、鼓励用人单位 建立生育友好的就业环境等通过法律 法规进行明确,推动实现女职工劳动 保护与平等就业的平衡。

重庆静昇律师事务所主任彭静委 员同样建议,应根据新修订的妇女权 益保障法推进女职工保健工作规定等 卫生健康领域配套规范规章制度修订 工作,完善妇女健康相关政策、法规和 标准体系。有关部门还应完善妇女平 等参与市场竞争的就业机制,指导督 促用人单位落实女职工特殊劳动保 护、平等享受福利待遇、晋职晋级、职 称评聘等制度。

### 本报记者 郝赫 陈晓燕

适逢"三八"国际劳动妇女节,有 关"女性""生育""托育"等话题在全国 两会会场内外引起广泛讨论。

近年来,国家一直积极出台相关支 持性政策,今年的政府工作报告提出, 完善生育支持政策体系。职场女性如 何平衡生育与就业?如何为职场女性 生育提供更多保障,提高她们的生育意 愿? 这是不少代表委员关注的焦点。

### 消除职场歧视,促进平等就业

记者采访发现,有关家庭和婚育的 问题,不少女性在求职时都遇到过。根 据国家现有规定,招聘时不得询问妇女 婚育情况,但在现实中,还是有不少企 业通过旁敲侧击来获得答案。

中国劳动和社会保障科学研究院 院长莫荣委员指出,一些女性因生育 造成职业中断,导致培训机会和职业 晋升机会减少。

某招聘平台此前发布的《2022中 国女性职场现状调查报告》显示,接受 调查的对象中,61.2%的女性在求职时 被问及婚育情况,38.3%的女性表示婚 育影响职场前景;11.9%的女性因性别 导致升职加薪不顺。

职场性别歧视已成为影响职场女 性选择就业还是生育的重要因素。对 此,莫荣委员建议,在实施就业优先战 略中要重视促进男女平等就业,完善 就业支持体系,强化为因生育中断就

代表委员建言探索生育成本多方共扫机制

# 构建生育友好型社会 为职场女性减压

业的女性提供再就业培训公共服务的政 策保障,支持女性生育后回归岗位或再 就业。通过立法或行政指导的方式进一 步明确"就业性别歧视"的认定标准,加 强反就业歧视宣传。

### 完善政策体系,保障生育权益

民进中央原副主席姚爱兴委员介 绍,调查发现,当前,"90后""00后"作为 新的婚育主体,推迟婚育、不婚不育现象 越来越多,"不想生、不敢生、不能生"问 题日益突出。

全国两会期间,多位代表委员也从 政策层面为消除职场女性生育的后顾之 忧建言献策。

姚爱兴委员建议,从国家层面制定 完善生育津贴发放政策规定,对生育一 孩、二孩、三孩的家庭分别给予一次性生 育奖励,并对0~36个月龄的婴幼儿家庭 每月按照当地最低工资标准给予定额育 儿补贴。根据医疗和生育保险实际报销 额度,给予住院分娩定额补助。

莫荣委员建议,加快女性生育权益

保障和就业保护制度建设。以生育保 险为基础,进一步完善生育保障政策, 并在制度设计层面树立鼓励就业的核 心理念。扩大生育保险覆盖范围,将非 正规就业人员、失业人员纳入享受生育 保险待遇范围,并对经济上陷入贫困的 生育妇女建立社会救助机制,形成托底 保护。

贵州省政协副主席张光奇委员建 议,加快建立生育支持政策体系,按照东 中西3个区域或人口不同类型省份,遴 选 3~5个省份开展建立生育支持政策试 点工作。

### 促进成本共担,减轻女性压力

同为职场妈妈,江苏常州老三集团 有限公司工会主席李承霞代表有着切身 体会。"既要工作又要兼顾家庭,对女性 是巨大的挑战,我们常会陷入分身乏术 的焦虑中。"

李承霞代表走访过一些儿童友好型 城市社区,发现社区里配有托育机构,女 职工上班前把孩子托在机构,下班后接

回家。"类似对女职工友好的举措应该 大力推广。"李承霞代表说。

采访中,代表委员一致认为,亟须 探索生育成本多方共担机制,凝聚合 力构建生育友好型社会。

莫荣委员建议,持续开展普惠托育 专项行动,增加中央预算内投入规模和 地方财政补贴力度;尽快将托育服务纳 人政府基本公共服务和公共财政预算 范围,构建完善可持续的财政投入保障 体系;积极探索并逐步形成与托育公共 服务相互衔接、相互配套的政策支持体 系。同时,探索生育成本合理共担机 制,实行企业、政府、个人三方共同筹资 模式。

此外,姚爱兴委员提出,要强化教 育保障。对生育二孩、三孩家庭的婴 幼儿入托、入园给予一定补助,幼儿 园、中小学、用人单位及其他社会力量 提供延时服务、课后服务或假期托管 服务等,对生活困难家庭给予优惠,减 轻家庭教育负担。

(本报北京3月7日电)

各级工会女职工组织做实做细服务工作,团结动员 女职工在新征程上建功立业——

### 特别的关爱给特别的你

本报记者 朱欣 郑莉

3月7日,全国总工会女职工委员 会联合清华大学举办宣讲活动,邀请 两位专家学者和6位巾帼劳模代表走 上清华大学的讲台,为青年师生讲述 她们成长成才的精彩故事,分享心路 历程,传递榜样力量。

与此同时,浙江杭州市总工会女 职工委员会将在整个3月组织开展 100场女职工文体活动、启动1000家 "妈咪暖心小屋"星级复评、推动1万 家企业落实女职工特殊权益保护等 "六个一"系列活动。

为迎接"三八"国际劳动妇女节, 各级工会女职工组织聚焦女职工所 需、所盼、所求纷纷行动起来。致力于 履行职责使命,各级工会女职工组织 在加强思想政治引领、提升素质建功 立业、做好维权服务工作等方面下足 功夫,向广大女职工张开"娘家人"的 温暖怀抱,组织动员广大女职工绽放 出建功新征程的巾帼力量。

#### 搭平台创载体,锻造新时代 巾帼力量

党的二十大闭幕后,"大国工匠" 易冉就忙碌起来:作为党的二十大代 表,她积极参与工会组织的宣讲活动, 利用工作间隙走进工厂车间、校园社 区、党政机关,宣讲党的二十大精神, 分享参加盛会的心情与感悟。

以筑牢女职工共同奋斗的思想基 础为目标,各级工会组织广泛开展了 以"中国梦·劳动美"为主题的宣传教 育,举办"玫瑰书香"全国女职工主题 阅读推荐书目发布活动,并广泛建立 女职工读书会等。据统计,2022年各 级工会累计开展 2.2 万场新时代巾帼 劳模工匠宣讲活动,参与人数近千万。

2022年春夏之时,广大女性技能 人才迎来一系列重要事件——首届大 国工匠创新交流大会巾帼工匠风采展 举行,46位女劳模、女工匠的创新创 造成果收获203万人次在线点赞;首 届大国工匠巾帼论坛在湖南长沙举 办,发布《巾帼劳模时代特征和成长规 律研究报告》,引发社会各界对培育巾 帼工匠人才的关注与期待。

锻造新时代的巾帼力量,激励更 多女职工走技能成才、技能报国之 路——朝着这一目标,各级工会女职 工组织一路向前。

聚焦女职工技能素质提升、建功立 业,各级工会女职工组织搭平台创载体, 广泛深入持久开展劳动和技能竞赛,积 极开展"五小"等群众性创新活动,大力 培育女职工创新工作室,特别是首次举 办全国女职工数字技能提升网络培训 班,助力广大女职工成长成才。

此外,围绕推动提高女职 意识和法治素养,全总女职工组织开 展了"情系女职工 法在你身边"普法 宣传活动,3000多万人次职工参加线 上知识竞赛,296万人次参加普法直 播间活动和女职工劳动安全卫生知识 线上系列讲座,各级工会女职工组织 也同步开展了相关活动。

#### 特别的关爱,温暖新就业形态 女性劳动者

2022年2月15日,正值农历元宵 佳节,"关爱女骑手 明天'会'更 '美'"暖心包第5000家落地仪式在中 国职工之家举行。这意味着,全国 185个城市的5000家美团外卖合作配 送站点及党群服务中心、户外劳动者 驿站,为外卖女骑手提供日常护理用 品暖心包。

发放暖心包,为各级工会女职工

组织解决新就业形态女性劳动者急 难愁盼问题作出了生动注脚。

近年来,全总和各级工会聚焦 新就业形态女性劳动者权益需求进 行了一系列深入调查研究,包括全 总女职工委员会在10个省(市)组 织开展新就业形态女性劳动者权益 保障问题调研,形成调研报告、提出 意见建议;在第九次全国职工队伍 状况调查中设置女职工队伍和女职 工组织建设状况分课题,对新就业 形态女性劳动者权益保障的现实困 难和对策建议进行研究探讨;全总 女职工委员会与国务院妇儿工委办 在13个省(市)联合开展《女职工劳 动保护特别规定》实施评估研究,将 新就业形态女性劳动者纳入其中。

摸清底数,是工会为新就业形 态女性劳动者提供精准服务的基 础。全总女职工委员会开启了一场 声势浩大的新就业形态女性劳动者

——与中国职工发展基金会共 同发起设立"关爱女职工专项基 金";设立贫困地区困难女职工特别 保护支持项目;联合中国财贸轻纺 烟草工会、全总权益保障部赴基层 开展慰问活动,为生活困难的新就 业形态女性劳动者及患病子女发放 慰问金和生活物资;等等。

来自工会组织的关爱润物无 声,在一点一滴中温暖着新就业形 态女性劳动者的心。

#### 精准服务,提升女职工生活品质

"线下交友+线上直播+全国联 动",50多个城市交友联谊活动同 频互动。3月1日,"会聚良缘 职 工婚恋"全国工会职工交友联谊展 示活动在四川成都举办。这项工会 婚恋服务品牌为单身职工搭建起安 全可靠的婚恋交友平台。

从顶层设计到阵地建设,从婚恋 养育到工作生活,各级工会女职工组 织持续推动解决女职工的后顾之忧。

强化顶层设计,推动完善生育 配套支持措施——全总制定了《关 于加强新时代工会女职工工作的意 见》,推动将托育服务纳入职工之家 建设和企业提升职工生活品质试点 工作,并下拨专项补助资金、命名全 国爱心托育用人单位;全总女职工 部于2021年编制了《创建家庭友好 型工作场所指导手册》,为各级工会 和用人单位创建家庭友好型工作场 所提供操作指南,帮助女职工平衡 工作和家庭责任。

建设服务阵地,为女职工排忧 解难——全总开展全国工会爱心托 管班推荐申报工作,并大力推进女 职工休息哺乳室建设。截至2022 年7月,全总共投入2000多万元,带 动各地举办托管班1.6万多个,托管 职工子女40多万人。

与此同时,各级工会女职工组 织对女职工身心健康予以重点关 注,策划启动女职工健康关爱活动, 做好"两癌"筛查、心理疏导等工 作。此外,持续开展农民工、困难职 工子女关爱和"六一"儿童节慰问活 动,有效拓宽服务范围。

女职工利益无小事,一枝一叶 总关情。各级工会女职工组织牢记 基本职责,锐意进取、埋头苦干,以 扎扎实实为女职工做好事、办实事、 解难事的积极作为,赢得广大女职 工的信赖,组织动员广大女职工用 劳动托举梦想,以奋斗的姿态投身 全面建设社会主义现代化国家的火 热实践。

### 延伸阅读

### 《女职工劳动保护特别规定》实施情况

2023年是《女职工劳动保护特别 规定》(以下简称《特别规定》)颁布11 周年。目前,河北、山西、辽宁、黑龙 江、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山 东、河南、湖南、广东、贵州、陕西、宁夏 等16个省(区)已经颁布了《特别规 定》实施条例或办法,对女职工产假、 "四期"保护、女职工休息哺乳室、卫生 费、妇科疾病及乳腺疾病检查等作了

总体来看,《特别规定》的颁布实 施,推动了女职工劳动条件不断改善, 有力维护了女职工的合法权益。近年 来,用人单位女职工权益保障意识进 一步增强,执行女职工"四期"保护各

项规定基本到位,女职工劳动保护得到 大力加强。国家统计局数据显示,2020 年,全国执行《女职工劳动保护特别规 定》的企业比重达71.3%。

但同时也应看到,近年来,关于怀孕 生育女职工被调岗、被辞退和产后无法 回到原岗位的案例仍时有发生。目前, 女职工劳动保护面临的一些问题值得进 一步思考,如女职工平等就业面临新挑 战、科技与理念发展对女职工禁忌劳动 范围调整提出新要求、灵活就业女性劳 动者权益保障成为新课题、用人单位预 防职场暴力与性骚扰制度举措需进一步

(郝赫 整理)







### **G** 两会影像 **圆**



图①:3月7日,云账户创始人、董事 长杨晖委员建议,当前部分新就业形态 劳动者属于自主经营、自负盈亏,应以经 济活动实质认定新就业形态劳动者,帮 助他们降本增收。

图②:3月7日,全国工商联副主席、 奇安信集团董事长齐向东委员(左一)在 人民大会堂与同伴交流。他建议用"零 事故"目标筑牢网络安全防线。

图③:3月7日,辽宁省政协副主 席、辽宁省工商联主席赵延庆委员接受 媒体采访。今年全国两会,赵延庆委员 提交了《关于推动民营企业产业结构优 化升级的对策提案》。

本报记者 王伟伟 摄