

小到生活中的塑料制品,大到工业生产金属冶炼

让发展方式“绿”起来,我们能做什么?

两会视点

本报记者 北梦原 陈俊宇

“推动发展方式绿色转型”——自我国2020年明确提出“双碳”目标后,今年的政府工作报告连续第三年点题降碳,提出完善支持绿色发展的政策,发展循环经济,推进资源节约集约利用,推动重点领域节能降碳。

小到生活中的塑料制品,大到工业生产金属冶炼,今年两会上,来自各行各业的代表委员们聚焦不同的问题,却共同传递出一个重要的解题思路:让发展方式“绿”起来,需要社会生产、消费和生活方式各领域各环节同频共振、连锁反应。

发展循环经济,提高资源回收利用水平

“发展循环经济一直是我国推进节能降碳的一个重要着力点。作为制造和消费大国,我国资源回收利用潜力巨大,市场广阔。”骆驼股份董事长刘长来代表说。

据中国物资再生协会统计,2006年至2021年,国内主要类别的再生资源回收价值年均增长率超过30%,资源循环产业市场规模不断增长。但同时,资源回收利用体系建设以及循环经济产业发展,还有待进一步提升。

从2018年起,骆驼股份就开始了废旧动力电池综合回收利用方面的研发。随着对行

业了解的不断深入,刘长来代表发现,废旧动力电池的回收正在走铅蓄电池回收的老路。

“大量的废旧动力电池以价高者得的形式流向了非正规回收渠道,从而导致了正规企业产能不饱和运行、市场竞争出现劣币驱逐良币的现象,既存在巨大安全隐患,又不利于环境保护。”刘长来代表说。

为了促进动力电池回收行业健康有序发展,刘长来代表建议,提升生产者责任延伸制度的强制性,有效地规范废旧动力电池回收渠道,高起点、高标准推进废旧动力电池回收管理,同时对规范企业给予政策倾斜。

我国是全球塑料生产和消费第一大国,社会公众是软塑料制品的主要消费群体。打赢白色污染防治攻坚战,进一步提升废塑料的高值化利用水平,离不开公众的参与。

对此,中国科学院院士、清华大学化学系学术委员会主任李景虹委员建议,深入社区开展居民宣教活动,减少不必要的塑料消费,鼓励消费者采用环保的替代品。同时,通过制定国家统一认可的标识等方式,教育和引导公众对低值可回收物养成正确的收集和投放习惯。

发展绿色建筑,要宜居也要节能

建筑、工业和交通是我国能源消费的三个主要部分,其中,建筑能耗约占全国总能耗的35%。今年两会,不少代表委员带来建议和提案,围绕绿色建筑建言献策。

“目前,全国既有建筑已经达到500亿平

方米左右,95%以上都属于高能耗建筑。空调能耗约占公共建筑总能耗的50%,是公共建筑中的绝对能耗核心。”南京天加环境科技有限公司董事长蒋立代表说。

蒋立代表告诉记者,近年来,国内企业各种中央空调高效系统项目如雨后春笋般涌现,但项目的能效指标都是基于企业自定的检测方案而来。“相互间没有可比性,企业自说自话,需要出台具有权威性的国家空调系统能效检测和评价方法标准。”他说。

他建议,加大对低碳建筑、高效空调系统等方面的政策引导,鼓励全方位推动中央空调系统能效的标准体系建设,尽快制定具有引领性的建筑中央空调系统能效检测及评价的国家标准。

河北奥润顺达集团总裁倪海琼代表的建议,同样针对降低建筑能耗。

“被动式超低能耗建筑作为目前世界上最先进的节能建筑,能够提供舒适宜居、健康智能的居住环境,消除了部分传统建筑的弊端。”今年两会,倪海琼代表带来一份“关于大力推广被动式超低能耗建筑的议案”。具体包括:在新农村建设、老旧房屋改造、新增建筑中,加大被动式超低能耗建筑应用力度;在公建项目中加强示范,带动全产业链尽快实现跨越式发展。

加强配套支持,推动重点领域节能降碳

今年的政府工作报告提出,推动重点领域节能降碳。重点领域集中的工业,节能降

碳潜力巨大。

“当前,我国正处于实现碳达峰目标的关键期和窗口期,传统铝产业以煤电铝为主的发展方式已无法适应‘双碳’目标的部署要求,铝产业绿色低碳转型的成本和难度不断加大,产业布局优化和结构调整任务艰巨。”中铝集团董事长段向东委员表示,为保障我国铝基关键材料的供给安全,提升供给质量,亟须加快推进传统铝产业转型升级,打造绿色低碳高质量发展新形态。

段向东委员介绍说,近年来,在钢铁、有色、水泥、建材等领域中,不少企业加快升级改造步伐,降低能耗排放,但相关配套支持仍显滞后,难以满足产业绿色低碳转型需要。

今年两会,段向东委员带来一份“关于加快打造我国铝产业绿色低碳高质量发展新形态的提案”,希望政策能进一步发力,支持具有市场资源和技术优势的龙头企业铝业集团加快布局优化和结构调整步伐,实施一批效果突出、带动性强的绿色发展示范项目,引领带动行业绿色低碳转型。

“‘双碳’目标正带动我国传统经济模式和产业格局的重构,亟须构建符合绿色发展新要求的服务支撑体系。”普华永道亚太及中国主席柏基委员也关注到了产业绿色转型中的配套问题。

赵柏基委员建议,利用数字化技术协助传统高碳产业绿色转型,加快发展绿色金融服务,打造配套双碳服务支撑体系,开创绿色服务生态新格局。(本报北京3月9日电)



推进对具有生态功能关键性物种的保护和种群复壮工作

全国人大代表、成都大熊猫繁育研究基地副主任侯蓉从事大熊猫等野生动物保护研究近30年,她提出要推进对具有生态功能关键性物种的保护和种群复壮工作。

新华社记者 任沁沁 摄

制造业数字化转型步伐加快,研发设计类软件发展滞后

工业软件研发应用能力有待提升

本报北京3月9日电(记者北梦原)“当前,世界大国战略博弈聚焦制造业,以智能制造为主要抓手。我国必须尽快提升国产研发设计类工业软件的研发应用能力,实现自主、安全、可控。”今年两会,加快建设现代化产业体系成为制造业的最热话题,而被誉为工业制造中的“大脑”和“神经”的工业软件,也受到了不少代表委员的关注。

恒银金融科技集团股份有限公司董事长江浩然委员表示,当前,随着我国制造业数字化转型步伐日益加快,研发设计类、生产控制类、经营管理类、运维服务类等工业软件广泛应用于几乎所有工业领域的核心环节,特别是研发设计类软件在我国工业发展中起着举足轻重的作用。

然而,目前国产工业软件产业特别是研发设计类工业软件发展相对滞后。“这成为我国由制造大国向制造强国迈进的重要瓶颈问题,十分容易被‘卡脖子’,甚至直接关系到我国很多企业的生死存亡,关系到我国产业链供应链安全。”江浩然委员说。

对国产工业软件产业发展,江浩然委员建议,打造研发设计类工业软件研发“国家队”,组建重点项目、拨付重点资金、选拔重点人才,鼓励科研机构、高校和软件企业联合攻关,切实提高国产化替代水平。同时,在税收、融资等方面给予扶持,满足软件企业多元化、多维度、多渠道的金融需求。

煤炭老矿区面临转型发展新课题

代表委员建议,加大支持力度,帮扶困难职工

本报北京3月9日电(记者裴龙翔)“一定要像解决农村扶贫问题一样久久为功,让煤炭老矿区职工过上富裕幸福的生活。”今年两会期间,煤炭老矿区等地区和企业上的职工,特别是困难职工牵动着代表委员的心。代表委员纷纷建言,加大支持帮扶力度,培育发展新兴产业和新能源产业,实现可持续发展。

中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东委员长期关注煤炭老矿区转型发展问题,先后多次提交建议和提案。他指出,在一些老矿区,随着煤炭资源的逐步枯竭和煤矿的加快退出,矿区发展面临着煤矿产能退出比重大、接续替代产业发展乏力等新问题。

姜耀东委员建议,应研究制定支持煤炭老矿区转型发展的配套政策和实施细则,做好顶层规划设计;研究建立煤炭老矿区振兴发展基金,同时给予老煤炭企业特殊的税费优惠和支持措施。他还建议,指导煤炭老矿区主动融入国家重大区域发展战略新格局,充分利用自身优势,承接区域重点城市产业转移项目和和服务,加强与区域重点乡村、城镇、城市群合作,并加大对老矿区老煤炭企业的资源配置力度。

上述相关建议得到了黑龙江龙煤集团七台河矿业公司龙湖煤矿一采区701采煤队班长杨会军代表的赞同。杨会军代表建议,在加大资源配置力度和资金倾斜力度的基础上,加大产业扶持力度,超前布局新能源等非煤产业,提升非煤产业反哺能力。他还建议,减免井下采掘工个人所得税,减轻企业负担,增加矿工收入。

儿童肥胖率呈上升趋势,成为重要公共卫生问题之一

儿童食品分类分级标准空白亟须填补

本报北京3月9日电(记者杨召奎 北梦原)目前,我国学龄儿童和青少年肥胖率呈上升趋势。肥胖不仅是个人健康问题,更成为一种公共卫生问题。今年的政府工作报告提到,保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。对此,政协委员认为,预防儿童肥胖蔓延,亟须填补儿童食品分类分级标准空白。

“肥胖已成为影响我国居民健康的重要公共卫生问题之一。”北京小汤山医院综合内科副主任王一书委员说。调查显示,84.8%的家长倾向于给孩子购买标有“儿童”字样的食品,但上海来伊份股份有限公司总裁郁瑞芬委员指出,目前我国并没有设置专门的儿童食品分类,儿童食品缺乏专门的法律法规和标准。

为此,郁瑞芬委员建议,制定儿童食品分类分级标准以及相关法律法规,填补相应空白。呼吁在食品安全法的基础上,制定专门针对儿童(青少年)食品安全健康的法规及实施细则;明确儿童食品的专门分类,对未成年人食品的营养成分、食品添加剂、包装标识、营销宣传、质量指标等进行明确规定。

王一书委员则建议,把超重和肥胖防治作为健康管理重要内容。对于那些在健康体检时筛查出来的超重和肥胖人群,要进行统一科学规范化指导,对生活方式进行全程干预,定期随访,真正做到预防为主,助力健康中国。



2月9日,安徽蚌埠,杨苗苗驾驶107路公交车。

本报记者 刘金梦 摄



为公交车驾驶员鼓与呼

杨苗苗代表是蚌埠公交集团107路(新时代文明实践专线)的一名驾驶员。2011年1月,以杨苗苗为代表的40名优秀驾驶员,组建“107苗苗线路”。10余年来,“苗苗线路”先后获评全国工人先锋号、全国五一巾帼标兵岗、全国三八红旗集体等荣誉称号。

今年,杨苗苗建议将公交车驾驶员纳入特殊工种,将城市公交驾驶员与长途客货运驾驶员同等对待。对一直在一线从事公交驾驶、且年满55周岁的男驾驶员,可根据自己的身体状况自愿提出申请,按照相关特殊工种规定提前办理退休手续。

上图为3月7日,杨苗苗(左)和其他代表一起步入北京人民大会堂。

本报记者 杨登峰 摄

城市更新行动写入政府工作报告,如何增强城市活力引发各方热议

“更新”的城市,让生活更美好

本报记者 刘小燕 杨召奎

在潮男潮女来来往往的街边上,老街坊坐在自家门口,种种花,养养狗,岁月静好与时代发展同步共存……今天,广东省建筑设计研究院有限公司党委副书记陈建彪委员对记者表示,在调研广州市荔湾区永庆坊城市更新项目时见到的这幅画面,让他感触很深,整体改造完成后,当地环境变美了,生活更方便更安全了,烟火气也回来了。

“更新”的城市,让百姓生活更美好。今年政府工作报告提出,拟安排地方政府专项债券3.8万亿元,加快实施“十四五”重大工程,实施城市更新行动,促进区域优势互补、各展其长。

如何推进高质量城市更新,如何增强城市活力,如何推动市场力量深度参与其中……在代表委员们的热烈讨论中,为实现人民对美好生活的向往而努力,成为城市更新行动的重要导向。

城市发展瓶颈待破局

截至2022年底,有30余个省市在政府工作报告中明确提出实施城市更新行动计划,中国城市发展进入了由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重的阶段。

为何要实施城市更新行动?

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员认为,实施城市更新行动将达到“一箭三雕”的效果。她指出:“从城市发展看,中国城镇化快速发展进程中积累了不少‘城市病’问题,需要通过城市更新行动逐步解决;从群众需求看,随着中国建设水平的快速提升,老城区的规划建设标准与新城区存在较大差距,需要通过城市更新行动提升人居环境的均好性;从市场角度看,实施城市更新行动也为房地产业转型发展提供了

机遇和空间。”

江西省住房和城乡建设厅厅长卢天锡委员在调研中发现,政策指导缺乏、部门职责缺位、支撑保障缺力的“三个缺”问题,已经严重影响城市更新行动实施。他认为,虽然有关部门组织开展了城市更新试点工作,但国家层面目前还没有出台城市更新的具体行动方案 and 纲领性政策文件,导致工作推进缺乏顶层设计和规范指导,长期处于摸索阶段。

协调多部门实施硬件改造

党的二十大报告强调,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,提出要“实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。停车设施建设、城市绿化、商超建设、地下管廊等硬件设施的变化,是城市美好生活的直观体现。

硬件设施的改造,涉及自然资源和规划、住房和城乡建设、消防、财政、税务等多个部门。对此,周岚委员建议,授权地方政府率先开展综合试点,支持地方政府制定适用于城市更新复杂情况下,有利于激发市场活力和社会参与的土地、产权、规划、建筑、

消防、审批、资金等的破题路径,为国家立法提供先行先试的可复制、可推广经验的实践基础。

在具体操作中,周岚委员建议,地方政府需要详细调查更新地区的群众总体需求,按照自上而下规划确定的地区公共设施配套、基础设施改善、园林绿地公共空间等要求,形成地区的城市更新实施纲要,明确城市更新的目标任务和刚性要求。

城市硬件设施的改造,将为城市发展带来新的机遇。湖南省株洲市委书记曹慧泉代表认为,城市更新能够助力先进制造业城市高质量发展。

“国家发改委、财政部、住房和城乡建设部对地方市政燃气、供水、排水管网改造修复有资金支持,建议多向先进制造业城市倾斜。”曹慧泉代表建议,对先进制造业城市市政管网改造修复上给予更多资金支持,加大对先进制造业城市老旧小区改造的支持力度。

新旧融合提升城市活力

今年的政府工作报告指出,五年来,我国常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%,并

持续推进以人为核心的新型城镇化。这意味着,城市更新不仅包括老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“老三一村”的硬件改造,还包含对城市文化、历史人文、生活消费等以人为核心的软件改造。

“既保留老城区的生活场景,又有新时代的活力气息,让城市留下记忆,让人们记住乡愁。”陈建彪委员认为,城市更新改造要以实现群众宜居宜游宜乐为目标,尊重历史文化,保持原有城市的肌理、元素与人文,同时又引入新的产业和业态,达到新旧融合。

由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重,城市更新的“质”变得更为关键。北京市建筑设计研究院有限公司总建筑师、总规划师,首钢集团总建筑师吴晨代表认为,以完整社区建设为代表的城市更新并非传统意义上的城市开发,而是在政府补贴与监管管控下,企业兼顾一定社会使命,从运营管理着手,通过高质量、高效率的资产管理,以满足人民美好生活需求为核心,从“好房子”到“好小区”“好社区”“好城区”,实现可持续高质量的城市更新。

(本报北京3月9日电)

人大代表建议推动奶业振兴实现“富民”

本报讯(记者李玉波)“党中央、国务院对乡村振兴高度重视,今年的政府工作报告中又提及乡村振兴,这让我们对奶业振兴的未来发展充满信心!”近日,伊利集团资深产品研发经理王彩云代表对记者说。

王彩云代表在今年全国两会上的建议都

是围绕奶业振兴展开,在她看来,技术突破与研发创新,将推动奶业振兴;而以奶业振兴为有力抓手,将有效助力乡村振兴。

作为深耕奶业一线的研发人员,王彩云代表和她的团队研发出的浓缩乳清蛋白制备技术,打破了国外的技术垄断,成为婴配粉产

业链供应链安全的重要保障;开发的益生菌新型递送技术,达到国际领先水平……从事奶业技术研发近20年,王彩云代表见证了中国人从“喝到奶”到“喝好奶”的重要历程。

王彩云代表说,奶业振兴的根本目的就是为了解决“富民”。伊利聚焦农牧民技术弱、融资难等问题,构建起技术服务、资金支持、产业带动、风险共担、优质奶源、奶牛品质、行业赋能等7个利益联结机制,帮助产业链上游解决发展中的问题,为农牧民提供就业的同时也实现了增收。